

Scope Of Regulatory Power Of Municipal Councils

Eusebio Pelino, plaintiff-appellee, vs. Jose Ichon, et al., defendants. Jose Ichon, defendant-appellant, G. R. No. 46455, Oct. 31, 1939, AVANCEÑA C. J.

MUNICIPAL CORPORATIONS: ESTABLISHMENT OF COCKPITS; SCOPE OF REGULATORY POWER.—A municipal council is empowered to pass an ordinance allowing the establishment of such number of cockpits as may be applied for. The law grants the municipal council discretion to either regulate or prohibit the establishment of cockpits. (Sec. 2234, Adm. Code). If the council does not absolutely prohibit its establishment, which it may do, it is understood that the establishment thereof is allowed, in which case it may be regulated. This regulatory power includes the power to fix its number, since the law does not determine the number of cockpits that may be established or limit it to one.

DECISION

El demandante tiene establecida una gallera en el Municipio de Tanauan, Leyte, con licencia expedida con arreglo a la ordenanza municipal No. 20 de 1935 que permite el establecimiento de una sola gallera en el municipio.

El 15 de marzo de 1938 el concejo municipal de Tanauan aprobó otra ordenanza No. 8 permitiendo el establecimiento de tantas galleras como se soliciten. El Presidente Municipal interpuso su veto contra esta ordenanza. Pero el concejo municipal, que se compone de seis concejales, mantuvo esta Ordenanza No. 8 sobre el veto del Presidente mediante el voto de dos terceras partes de sus miembros.

El demandado, a su vez, obtuvo licencia con arreglo a esta Ordenanza No. 8 para establecer otra gallera en el mismo municipio.

El 8 de junio de 1938 el demandante Eusebio Pelino esta acción contra Jose Ichon y el concejo municipal de Tanauan pidiendo que la Ordenanza Municipal No. 8 sea declarada nula y el demandado Ichon sea condenado a pagarle, en concepto de daños y perjuicios, la cantidad de ₱2,000.00.

El Juzgado, a petición del demandan-

te, expidió en 9 de abril del mismo año un interdicto prohibitorio preliminar contra los demandados, interdicto que fué anulado en el mismo día mediante fianza prestada por el demandado Ichon.

El Juzgado declaró ilegal y nula la ordenanza No. 8, restableció el interdicto prohibitorio dictado contra los demandados y condenó al demandado Ichon a pagar al demandante la cantidad de ₱2,000.00 como daños y perjuicios. Contra esta decisión apeló el demandado.

El único fundamento expresado en la decisión apelada para anular la ordenanza No. 8 es el que la misma está en pugna con el espíritu del Artículo 2338 del Código Administrativo Revisado y es una extra-limitación de las facultades concedidas al Concejo Municipal por el Artículo 2243 del mismo Código.

La parte de la ordenanza No. 8 por la cual la declara nula é ilegal el Juzgado es la que se refiere a la permisión de tantas galleras en el municipio cuantas soliciten. Pero, el Concejo Municipal al dictar esta ordenanza obró dentro de sus facultades. La ley le concede discreción para reglamentar ó prohibir las galleras (Artículo 2234 del Código Administrativo Revisado.) Aunque, según esto, el concejo municipal puede prohibir las galleras en absoluto, cuando no lo hace, se entiende que están permitidas y en este supuesto puede reglamentarlas. Esta facultad de reglamentar incluye la de fijar su número, ya que la ley no lo fija ni lo limita a una.

El Juzgado condenó al demandado a pagar al demandante ₱2,000.00 en concepto de daños y perjuicios por considerar que el demandante sufrió estos perjuicios con motivo del establecimiento de la gallera del demandado. Claramente se ve que en los hechos expuestos no existe ningún motivo de acción contra el demandado. El estableció su gallera en virtud de una licencia expedida con arreglo con la ordenanza No. 8, en cuya aprobación no intervino

Instructions . . .

- (a) In the capitals of Cebu, Iloilo, Zamboanga, and Davao 400.00+
 - (b) In first and second class municipalities 280.00+
 - (c) In third, fourth and fifth class municipalities 200.00+
8. Proprietors, lessees, or concessionaires of cabarets 50.00+

For example, if in municipality "X" the existing annual rate of municipal license tax on retail dealers in tuba, basi, and tapuy is ₱8, then the annual rate of municipal license tax to be fixed now for such business should be ₱10 plus ₱8 or ₱18 x x x

To repeat, the imposition of the combined national and municipal rates on the above business will not mean any additional burden on the part of the taxpayers concerned since, as already stated, the national taxes thereon have been or are being abolished. Provincial boards, provincial treasurers, and municipal and municipal district treasurers should therefore urge municipal councils and municipal district councils to act immediately in accordance with the above instructions. Should the combined rate x x x exceed by more than 50% the municipal license tax in force in the municipality or municipal district, such increase is hereby approved under the provisions of Section 4(3) of Commonwealth Act No. 472.

(To be continued)

Scope . . .

en manera alguna.

Se revoca la sentencia apelada, se declara válida la ordenanza No. 8 del Municipio de Tanauan, Leyte, y se absuelve al demandado de la condena de daños y perjuicios, sin especial pronunciamiento en cuanto a las costas.

Así se ordena.

RAMON AVANCEÑA

CONFORMES: *Antonio Villa-Real, Carlos A. Imperial, Anaclato Diaz, Jose P. Laurel, Pedro Concepcion, Manuel V. Morán.*

OUR LOCAL . . .

clerk (Spanish Army), Quartermaster, Cabanatuan, Nueva Ecija and San Fernando, Pampanga, 1898; special deputy, Provincial Treasury, San Isidro, Nueva Ecija, 1901; traveling deputy, Provincial Treasury, San Isidro, Nueva Ecija, 1902-'04; Municipal Treasurer and Deputy Provincial Treasurer, San Isidro, Nueva Ecija, 1904-'06; Deputy Treasurer, Provincial Treasury, San Isidro, Nueva Ecija, 1908-'09; senior clerk, District Auditor, San Isidro, Nueva Ecija, 1909-'10; chief clerk and deputy, Provincial Treasury, Bulacan, 1910-'12; Actg. Provincial Treasurer, Bulacan, 1912-'13; chief clerk and deputy treasurer, Provincial Treasury, Bulacan, 1913-'14; Actg. Provincial Treasurer, Bataan, 1914-'16; Provincial Treasurer and Agent, P.N.B., Surigao, 1916-'17; Provincial Treasurer, Bohol, 1917-'20; Provincial Treasurer, Rizal, 1920-'21; Provincial Treasurer of Laguna and President, Provincial Treasurers' Association, 1921-'33; Provincial Assessor, Laguna, 1925-'33; Agent, P.N.B., Laguna, 1921-'33; Provincial Treasurer, Provincial Assessor, and Agent, P.N.B., Rizal, 1933-'39; Provincial Treasurer, Provincial Assessor and Agent, P.N.B., Batangas, 1939-'44; Provincial Treasurer, Rizal, 1944; and Provincial Treasurer, Provincial Assessor and Agent, P.N.B., Laguna, 1945—.

Designations. — Member, Financial Survey Committee of the Department of the Interior and Labor, 1933; Member, Committee on Local Finance, in cooperation with the Constitutional Convention, 1934; Supervising Treasurer for the Third District (Rizal, Marinduque, Mindoro, Cavite, Bataan, Palawan and Manila), 1935; Member, Committee on Coordination of Collection Activities (Dept. of Finance), 1937; one of the judges of the Sweepstakes draw of 1937 and detailed in 1939 by the President of the Philippines to assist in the assessment work in the newly created Quezon City.